

# 以新质生产力推动国资国企高质量发展

2024年8月14日



# 以新质生产力推动国资国企高质量发展

2024-8-14



## 背景

2024年7月，党的二十届三中全会从全局和战略高度为新时代中国式现代化建设指明了前进方向，其中关于新质生产力和国有资本的最新要求将是地方国有企业制定未来五年战略规划的重要参考依据。通过研读理解原文，安永认为，新质生产力的发展要求对国有资本的指导意义可概括为：

利用制度优势提升全要素生产率，实现高质量发展和科技自主自强。

- ▶ 新质生产力：“健全因地制宜发展新质生产力体制机制。推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级...”“健全相关规则和政策，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率。”
- ▶ 国有资本：“推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大，增强核心功能，提升核心竞争力。”“做大做强国有资本，向国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向公共服务、应急能力、公益性领域集中，向前瞻性新兴产业集中。”

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》中关于新质生产力与深化国企改革内容部分节选

在“十五五”规划全面启动前，特别是在全球产业发展呈现全球区域化的趋势下，地方国有企业作为地区经济高质量发展的驱动角色，如何围绕新质生产力落实深化改革任务，将面临全新挑战。

安永大中华区在多年服务地方建设中，深刻理解地方政府发展经济、聚集科技创新资源、提升国有资本效率的迫切要求，现阶段结合各地区一些经验，**从扩展本质、助力产业、发挥优势三个角度**为地方国企如何透过布局新质生产力，引领企业与地方经济发展提出初步思路。

## 首先，扩展新质生产力的本质范围。

创新是新质生产力的本质，地方国有企业要发挥创新主导作用，以推动技术革命、生产要素创新配置、产业转型升级为目标，构建高质量发展模式。除科技创新外，还需要做到“三个创新”：

- ▶ **一是创新治理结构。**以激发人员积极性为出发点，因地制宜调整既有组织结构和管理制度，建立与新质生产力相适应的生产关系。
- ▶ **二是创新资产布局。**围绕主责主业及新质生产力布局重点，优化资产结构，包括通过利用“划转并退”等手段对资产进行重构，寻求企业经营效率“帕累托最优”。
- ▶ **三是创新业务协同。**破除企业业务发展壁垒，扩大龙头国有企业在某些产业中带动效果，为产业链内中小企业赋能，打造地区“原生态圈”初创企业产业集群。

## 其次，助力新兴产业集聚与产业转型升级。

当前世界各国正围绕多元化新兴技术展开竞争，通过扶持前沿企业、搭建新基础设施、重视数据要素价值，推动第四次工业革命进而引导社会经济升级。我国已提早布局“7大战略新兴产业、6大未来产业”新赛道，引导国有资本进入静待产业红利的周期性回馈。为此，建议地方国企从三项举措入手做好地方产业集聚升级：

- ▶ **举措一，掌握产业逻辑。**提前研究新兴产业、未来产业发展特征，规划先行谙熟产业发展逻辑。特别是，在中国逐步从产业追赶者向某些产业领跑者的进程中，对标国际产业空白领域和前沿领域，积极参与国际化产业新标准的建立。
- ▶ **举措二，超前布局资源。**利用本地资源禀赋，突出产业特色，在某一个细分领域抢占先机，为地区经济参与未来全球化竞争提前布局基础设施和基础资源。
- ▶ **举措三，行业有进有退。**联合非公经济资源，在适合非公经济的产业，加快混改步伐逐步退出竞争，发挥非公经济机制灵活、效率优先特征推进产业转型；在市场失灵的领域要大胆进入，承担更多公共属性业务，减少负外部性对资源配置效率的影响。

## 第三，发挥制度优势、杠杆作用和长期价值。

国企是国家科技力量的重要组成部分，在发展新质生产力过程中，要以突出战略导向，发挥内在、长期价值为使命，服务科学技术自立自强。地方国有企业要有的放矢：

- ▶ **一方面，把握央地分配制度新趋势。**深刻理解超长期国债背景下，国家对地方政府全新的支持途径，勇于进入国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域做长期性布局。同时，联合各类金融机构，将存量资源通过杠杆作用转化为可控资本。
- ▶ **另一方面，培育地方耐心资本共同体。**用专业团队讲好“地区故事”，携手多方资本参与地区产业并购重组，联合组建愿意着眼未来超额收益的投资方，通过丰富投资收益方式，平衡各参与方利益诉求，培育产业萌芽，保留未来预期。

### 地方政府为科技创新类产业并购重组提供政策支撑：

2024年7月，上海发布《关于进一步发挥资本市场作用促进本市科创企业高质量发展的实施意见》，支持上市公司高质量发展，鼓励各类资本开展产业并购重组。其中要点包括：

- ▶ 鼓励龙头上市公司立足主业，通过吸收合并、控股或参股等加大对产业链相关企业的资源整合力度。
- ▶ 鼓励金融机构为并购重组及后续运营提供并购贷款、并购保险、并购债券等金融产品。
- ▶ 推进非居民并购贷款创新试点，研究科技型企业参股型并购贷款创新试点。
- ▶ 鼓励上市公司并购境外优质资产，在资金出境、跨境换股方面予以便利支持。

上海市发挥金融中心城市优势，以构建投资者保护体系、资源配置更加高效为目标，围绕推动上市公司投资价值提升、耐心资本初具规模、中介机构执业规范，形成若干具有核心竞争力和市场影响力的头部投资银行和投资机构，构建一套健康规范的资本市场生态体系，全面助力科技创新大局。

## 结语

长风破浪会有时，直挂云帆济沧海。在“十五五”规划启动之际，安永大中华区将继续发挥国际化视野和专业智库优势，携手各级地方国有企业，审视自身优劣势、深耕战略规划蓝图、重塑核心竞争力，在新质生产力和国有资本布局新时代要求中脱颖而出。

如需了解更多信息，欢迎联系我们：



### 余冷

大中华区战略与交易咨询合伙人  
安永（中国）企业咨询有限公司  
+86 138 1606 9862  
elaine.yu@cn.ey.com



### 缪增卿

大中华区战略与交易咨询合伙人  
安永（中国）企业咨询有限公司  
+86 139 1686 6422  
mark.miao@cn.ey.com



### 赵晓岩

大中华区战略与交易咨询高级经理  
安永（中国）企业咨询有限公司  
+86 138 2114 0139  
frank.xy.zhao@cn.ey.com

## 安永 | 建设更美好的商业世界

安永的宗旨是建设更美好的商业世界。我们致力帮助客户、员工及社会各界创造长期价值，同时在资本市场建立信任。

安永坚持创新与技术投入，通过一体化的高质量服务，帮助客户把握市场脉搏和机遇，加速升级转型。

在审计、咨询、战略、税务与交易的专业服务领域，安永团队对当前最复杂迫切的挑战，提出更好的问题，从而发掘创新的解决方案。

安永是指 Ernst & Young Global Limited 的全球组织，加盟该全球组织的各成员机构均为独立的法律实体，各成员机构可单独简称为“安永”。Ernst & Young Global Limited 是注册于英国的一家保证（责任）有限公司，不对外提供任何服务，不拥有其成员机构的任何股权或控制权，亦不担任任何成员机构的总部。请登录 [ey.com/privacy](https://ey.com/privacy)，了解安永如何收集及使用个人信息，以及在个人信息法规保护下个人所拥有权利的描述。安永成员机构不从事当地法律禁止的法律业务。如欲进一步了解安永，请浏览 [ey.com](https://ey.com)。

© 2024 安永，中国。  
版权所有。

APAC no. 03020625  
ED None.

本材料是为提供一般信息的用途编制，并非旨在成为可依赖的会计、税务、法律或其他专业意见。请向您的顾问获取具体意见。

[ey.com/china](https://ey.com/china)

关注安永微信公众号  
扫描二维码，获取最新资讯。

